

当前中药材种子市场存在问题严重 应引起有关部门高度重视

郭欣（黑龙江省医药管理局 150076）

杜占滨 杜永祥（黑龙江省药材公司 150076）

我国是世界上药用植物、动物分布最多的国家，中药材蕴藏量十分丰富。1998年长江、松花江、嫩江流域发生特大洪涝灾害之后，广大农民为抗灾自救，增加收入，脱贫致富，掀起了种植中药材的热潮，这是改革开放以来，出现的前所未有的大好形势。

中药材种子的好坏，决定中药材的质量，关系到有效成分含量。中药材种子必须逐步按照GAP进行规范化的管理。要做到种子必须经过植物学鉴定，种子的纯度和发芽率必须达到标准，药材生产过程中必须严格控制外来物种和变种的混入。但是，在这方面，按照GAP的要求，还有着相当大的差距，而目前中药材种子流通领域存在的问题也是十分严重的，应引起有关主管部门的高度重视，切实加强中药材种子生产繁育和市场流通方面的管理，十分必要。

一、存在问题：

1. 市场混乱。中药材市场放开后，中药材种子市场也随之放开，大部分从事中药材种子经营的个体户，不仅冲击了国有药材经营部门主渠道，而且由于市场管理不善，加之国家尚未制订颁布中药材种子管理法规，致使中药材种子市场经营混乱，种子质量下降，假种、劣种屡见不鲜，农民投诉假种、劣种案件逐年增多，从而挫伤了广大农民种药积极性。

2. 价格失控。中药材种子经营户抓住广大农民种药致富和求购急切的心理，漫天要价，暴利经营，挣黑心钱的现象十分严重。最近市场上畅销的龙胆草种子每公斤高达300-400元，防风种子每公斤高达50-100元，黄芪、甘草种子每公斤30-50元。更有甚者通过虚假广告，宣传种植一亩龙胆草可收入2.5-3万元；种植一亩细辛可收入1.5-2万元，或以出售种子回收商品假合同等手段，诱骗

误导广大农民高价买种子，从中渔利。

3. 售假严重。由于中药材种子市场管理不善，近年来市场上出售假种子现象比较严重，发现的有将草木樨、苜蓿种子混充黄芪种子，野生豆科植物种子混充甘草种子等，给农民造成了很大经济损失。

4. 质量低劣。目前市场上销售的中药材种子，有的是生产者自繁种子，也有的是以商品作为种子，因此发芽率较低，保苗率不高。据抽样调查，当年生的小茴香、紫苏、荆芥等药材种子发芽率为60-70%，多年生的黄芪、甘草等药材种子发芽率仅为50-60%，野生的防风、黄芩等药材种子发芽率只有40-50%，有的甚至才30-40%。

5. 种性退化。市场上销售的家种药材种子，均为农民自繁的种子，未采取单繁单育和提纯复壮措施，其种性退化，抗逆性差，丰产性能低；采集的野生药材种子，由于群众提早抢收，成熟度不好，发芽率低，发芽势弱，加之缺乏专业知识，采集同科不同种的野生药材种子时，均混在一起，致使种性混杂。

二、采取对策：

1. 建立良种繁育体系。中药材质量至关重要。要保证家种中药材商品质量，一是外因条件，即选择适宜生态条件和最佳栽培技术措施；二是内因条件，即保持稳定的遗传基因和优良种性。因此，全国要有计划地建立四级良种繁育体系，逐步实现中药材生产良种化。国家应建立种子基因库，保存、繁育、提供原种；各省市应建立原种繁育基地，进行育种并提供良种；药材主产市县要根据生产规划，建立良种繁殖场，进行良种繁育、提供良种；生产单位要建立种子田，进行选种、自繁，生产良种。

2. 加强种子市场管理。各级医药药材主

管部门，要进一步规范中药材种子市场行为，完善中药材种子流通体制，充分发挥国有医药药材主渠道作用，搞好市场调节和平抑价格，大力推进中药材种子产业化经营。要建立科研部门+生产单位的良种生产机制，组建经营部门+生产单位的良种经营机制，逐步实现中药材种子市场公平、规范、有序的营销体系。

3. 调控种子价格。建国以来，国家从未制订种子经营作价办法。在计划经济年代，国有药材经营部门为扶持发展药材生产，种子只是保本经营；进入市场经济后，国有药材部门由于经营种子无利或亏本，基本退出

了经营或少量经营，因而个体经营种子占主导地位，加之管理不善，无章可循，种子价格高而无度，无人管理。为调控种子市场价格，国家应制订种子管理办法，以加强管理，保护农民利益。

4. 制订种子管理法规。随着社会主义法制的不断完善，依法治理中药材种子生产、经营活动已迫在眉睫。国家应制订发布中药材种子管理法规，对中药材种子生产、标准、经营、管理和法律责任等方面，作出法制性规定，使中药材种子生产和经营走向依法管理的轨道。

中药饮片现状与发展设想

北京华邈中药工程技术开发中心（100062）

中药饮片是中药三大组成部分之一，它系中药材经炮制加工制成的一定形式，是中医临床用药、中成药生产的重要原料，是我国医疗保健事业的重要组成部分。

经过“七五”、“八五”期间的技术改造，全国 500 多家中药饮片企业的生产条件和技术装备得到明显改善，增加了品种，提高了质量，饮片市场供应成方率一直稳定在 90% 以上。“九五”期间主管生产部门本着抓大放小的原则，建立了 50 家国有重点中药饮片生产企业《中药饮片重点品种技术经济指标直报制度》，以提高经济运行质量。组建了中药饮片生产企业地区协作组，开展一些专题项目的调研工作；推广了中药饮片炮制新工艺、新技术、新设备；拟定了《毒性中药材饮片定点管理的意见》、《中药饮片包装管理办法》及《验收标准》（讨论稿）等文件，加强了对中药饮片工业生产的规范化管理。

在技术法规方面最为突出的问题是炮制标准不统一。《中国药典》收载了部分中药品种的炮制规范，各省市也有中药炮制规范，但国家、地方标准缺乏约束力和权威性，相同药材有多种炮制方法，缺乏统一的质量标准，甚至相互矛盾。在此情况下，一些省市的中药饮片大多

由个体户采用“作坊”式的加工生产，因此以花粉当山药，川椒不去目，麻黄常带根，药材未干透便流入市场成了司空见惯，致使饮片质量低下或达不到增加疗效、降低毒副作用的目的。其次是中药饮片产业结构需要调整。中药饮片产业基础差，技术改造起步晚，是中药各产业中最薄弱的环节，整体产业水平还很低，表现在生产企业多，规模小，效益低，技术开发和创新能力弱，生产工艺和设备落后，管理不规范等问题。在 576 家发证的中药饮片生产企业中，绝大多数是作坊式的加工点，生产条件简陋，生产、质量检测设备落后，企业的现代经营管理经验及专业技术人才缺乏，以致药材的有效成分流失，饮片质量难以保证。第三是应用市场需要开拓。长期以来，中药饮片主要满足于国内市场需求，在医药市场国际化日益明显的今天，中药饮片生产企业参与国际医药市场的竞争已是大势所趋。但我国的中药饮片生产企业对此还准备不足，缺乏相应的能力和对策，导致出口秩序混乱，产品质量缺乏保障，影响了中药饮片产品在国际市场的份额和形象。对新兴的 OTC 市场缺乏认识，在传统的营养保健产品市场上又因产品的质量、包装等问题缺乏竞争力。在市场竞争中，对专利、商